

АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОГОРСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.03. 2022

№ 92

с. Красногорское

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Красногорского района на 2022-2026 годы»

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь Уставом муниципального образования Красногорский район Алтайского края

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Красногорского района на 2022-2026 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Администрации района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района Шукшина А.Н.

Глава района



А.Л. Вожаков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации района
от 16.03.2022 № 92

**Муниципальная программа
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на террито-
рии Красногорского района
на 2022-2026 годы»**

**Паспорт
муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычай-
ных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на
водных объектах на территории Красногорского района на 2022-2026 годы»**

Ответственный исполнитель программы	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района
Соисполнители программы	Отсутствуют
Участники программы	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района; ЕДДС при Администрации района (далее – ЕДДС); 22 ПСЧ 2 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю (по согласованию); Администрации сельсоветов (по согласованию); Руководители пунктов временного размещения населения (по согласованию)
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Цели программы	Цель: предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах
Задачи программы	Задачи: - обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности; - создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Красногорского района с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах; - повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от природных и техногенных пожаров на территории Красногорского района

Целевые индикаторы и показатели программы	1. Количество чрезвычайных ситуаций. 2. Количество пожаров. 3. Количество происшествий на водных объектах.
Сроки (этапы) реализации программы	2022-2026 годы
Объемы финансирования программы	<p>Финансирование муниципальной программы на 2022-2026 годы предусмотрено из районного бюджета в размере 660 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2022 год — 200 тыс. руб.; 2023 год — 115 тыс. руб.; 2024 год — 115 тыс. руб.; 2025 год — 115 тыс. руб.; 2026 год — 115 тыс. руб.</p> <p>Объем финансирования Программы носит прогнозный характер и ежегодно уточняется при принятии бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.</p> <p>Конкретные суммы финансирования мероприятий муниципальной программы уточняются перед принятием районного бюджета в соответствии с социально-экономической и финансово – бюджетной ситуацией в районе.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	1. Количество чрезвычайных ситуаций - 0 ед. в год. 2. Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %. 3. Количество происшествий на водных объектах – 0 ед. в год.

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

Муниципальная программа Красногорского района «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Красногорского района на 2022-2026 годы» (далее-Программа) направлена на обеспечение защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Проблема снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Красногорском районе носит характер первоочередной важности и ее решение также относится к приоритетной сфере обеспечения безопасности. В последние годы защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выделилась в отдельную четко обозначенную область человеческой жизнедеятельности. Суть деятельности в этой сфере состоит в обеспечении снижения количества происшествий и чрезвычайных ситуаций, повышение уровня защищенности населения, безопасности объектов жизнеобеспечения от угроз природного и техногенного характера.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, а также техногенные аварии и катастрофы. Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя опасные гидрометеорологические (метеорологические, гидрологические, агрометеорологические) явления (сильные ветры, сильные осадки и сильные метели, град, сильная

жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная, наводнения, связанные с половодьем и дождевыми паводками), опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах, эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями, в том числе связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными).

Цикличность природных явлений и процессов создает условия для возникновения ЧС, характерных для территории района. К ним относятся ЧС, связанные с весенним паводком, лесными пожарами и опасными метеорологическими явлениями.

Программа определяет основы организации обеспечения безопасности людей на территории Красногорского района, участия в предупреждении и ликвидации последствий ЧС.

Решение этих сложных задач с учетом реально сложившейся экономической обстановки на территории Красногорского района, социально-экономического положения населения возможно только целевыми программными методами, сосредоточив основные усилия на решении главной задачи - заблаговременного осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижения материальных потерь и размеров ущерба окружающей среде.

Для повышения у населения уровня подготовленности, уверенности в эффективности применяемых средств и методов внедрения норм безопасного поведения в окружающей обстановке, а также для оперативного оповещения и информирования населения при ЧС с учетом постоянного увеличения потока информации о различных опасностях необходимо активно использовать современные информационные и телекоммуникационные технологии.

Техногенные аварии могут создать угрозу жизни или повлечь за собой человеческие жертвы, привести к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушить жизнеобеспечение населения, а также нанести ущерб окружающей природной среде.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования играют также современные средства профилактического видеонаблюдения в местах массового пребывания людей, а также устройства, обеспечивающие обратную связь населения с персоналом дежурных служб.

Для своевременного доведения информации до населения Красногорского района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС, оповещение осуществляется службой ЕДДС по телефону, а также при помощи электросирен, PVR-4, SMS-рассылки, рынд, ручных мегафонов, средств массовой информации.

Анализ реагирования на ЧС показывает, что повышение эффективности функционирования всей системы предупреждения и ликвидации ЧС напрямую зависит от степени готовности сил и средств. В настоящее время на территории Красногорского района действуют 11 служб постоянной готовности районного звена территориальной подсистемы ТП РСЧС Красногорского района.

Орган повседневного управления (ЕДДС) не оснащен необходимым оборудованием и средствами связи, что затрудняет оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Для решения этих проблем требуется достаточное и стабильное финансирование с привлечением бюджетных ресурсов, что обуславливает необходимость разработки и принятия данной программы.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы ее реализации

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.1996 №696 «Об утверждении Основ Государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

закон Алтайского края от 17.03.1998 № 15-ЗС «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

2.2. Цели и задачи Программы

Целью муниципальной программы является предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Красногорского района.

Достижение цели требует формирования комплексного подхода к муниципальному управлению в сфере обеспечения безопасности людей и территорий Красногорского района и решения следующих задач:

- обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;

- создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Красногорского района с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от пожаров (в том числе ландшафтных) на территории Красногорского района.

2.3. Конечные результаты Программы

В результате выполнения муниципальной программы прогнозируются следующие результаты к 2026 году:

- количество чрезвычайных ситуаций - 0 ед. в год;
- снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %;
- количества происшествий на водных объектах – 0 ед. в год;

Система показателей, характеризующих результаты реализации Программы, приведена в приложении № 1.

2.4. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы рассчитан на пять лет с 2022 года по 2026 год включительно.

Реализация всех программных мероприятий рассчитана на весь период реализации Программы. Выделение этапов не предусмотрено.

3.Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Реализация мероприятий Программы обеспечивает повышение эффективности в решении задач по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Перечень и описание программных мероприятий приведен в приложении № 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Финансирование муниципальной Программы осуществляется за счет средств районного бюджета и составляет – 660 тыс. руб. Объем финансирования подлежит ежегодному уточнению. Объем финансирования с распределением расходов по годам, источникам финансирования и основным мероприятиям приведен в приложении №3.

5. Анализ рисков реализации и описание мер управления рисками реализации Программы

При реализации настоящей муниципальной программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

- нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации

муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий. Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

- макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

- финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета города (района), секвестированием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

6. Методика оценки эффективности Программы

Методика оценки социальной эффективности Программы заключается в определении количественных и качественных характеристик изменения ситуации в сфере защиты населения и территорий Красногорского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Оценка характеристик эффективности Программы будет ежегодно производиться на основе использования системы целевых индикаторов.

Сведения об индикаторах Программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам						
			2020 (факт)	2021 (оценка)	Реализация муниципальной программы				
					2022	2023	2024	2025	2026
1.	Количество чрезвычайных ситуаций	шт.	0	0	0	0	0	0	0
2.	Снижение количества пожаров	%	-	-	1	2	3	4	5
3.	Количество происшествий на водных объектах	шт.	0	0	0	0	0	0	0

Управляющий делами
Администрации района



Л.Н. Шавров

Программные мероприятия

муниципальной программы «Совершенствование гражданской обороны, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Красногорского района на 2022-2026 годы»

№ п/п	Мероприятия	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей						Источники финансирования
				2022	2023	2024	2025	2026	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Совершенствование учебно-материальной базы гражданской обороны, оснащение и поддержание в рабочем состоянии учебно-консультационных пунктов наглядными пособиями, выпуск брошюр	5 лет	Администрации сельсоветов	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	7,5	местный бюджет
2	Совершенствование систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера	5 лет	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района	100	50	50	50	50	300	местный бюджет

3	Создание и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации возможных ЧС	5 лет	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района	15		15		30	местный бюджет
4	Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях обеспечения ГО	5 лет	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района	15		15		30	местный бюджет
5	Обеспечение готовности пунктов временного размещения к приему пострадавшего населения	5 лет	Руководители ПВР	10		10		40	местный бюджет
6	Проведение профилактических мероприятий: - проведение ледовзрывных работ; - чернение льда	5 лет	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района	10		10		50	местный бюджет
7	Оформление оперативно-технической документации (стенды, карты)	5 лет	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района	3,5		2	2	11,5	местный бюджет
8	Ремонт помещения ЕДДС	5 лет	ЕДДС	80		10		100	местный бюджет
9	Приобретение офисной мебели в помещении ЕДДС	5 лет	ЕДДС	10		10		20	местный бюджет

10	Приобретение оргтехники и дополнительного оборудования ЕДДС (радиотелефон, фотоаппарат, метеостанция, прибор радиационного контроля, радиостанция)	5 лет	ЕДДС	5	5	5	5	5	5	25	местный бюджет
11	Развитие добровольной пожарной охраны	5 лет	Администрации сельсоветов	10	10	10	10	10	10	40	местный бюджет
12	Проведение рейдов на водоемах с целью выявления несанкционированных мест купания, установка запрещающих аншлагов	5 лет	Администрации сельсоветов	1	1	1	1	1	1	4	местный бюджет
13	Проведение профилактической работы с многодетными и социально незадапированными семьями по вопросам пожарной безопасности и безопасности на воде	5 лет	Администрации сельсоветов, 22 ПСЧ 2 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2	местный бюджет
	ИТОГО:			200	115	115	115	115	115	660	

Управляющий делами
Администрации района



Л.Н. Шавров

Л.Н. Шавров

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации Программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей					
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7
Всего финансовых затрат	200	115	115	115	115	660
в том числе						
из бюджета муниципального образования	200	115	115	115	115	660
из краевого бюджета	-	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-

Управляющий делами
Администрации района



Л.Н. Шавров

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей					
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7
Всего финансовых затрат	200	115	115	115	115	660
в том числе						
из бюджета муниципального образования	200	115	115	115	115	660
из краевого бюджета	-	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-

Управляющий делами
Администрации района

Л.Н. Шавров