

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Красногорского района
от 01.03. 2021 № 83

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Развитие туризма на территории Красногорского района Алтайского края»
на 2021-2025 годы

ПАСПОРТ
Муниципальной программы
«Развитие туризма на территории Красногорского района Алтайского края»
на 2021-2025 годы

Ответственный исполнитель программы	Администрация Красногорского района в лице комитета по экономике, труду и управлению муниципальным имуществом Администрации района
Соисполнители программы	отсутствуют
Участники программы	Администрация Красногорского района, базы отдыха, ЛПХ
Подпрограммы программы	отсутствуют
Цели программы	продвижение туристского продукта в Красногорском районе
Задачи программы	- содействие развитию объектов туристской индустрии; - развитие системы доступной информационно-консультационной поддержки субъектов туристской индустрии
Индикаторы и показатели программы	- туристско-экскурсионный поток
Сроки и этапы реализации программы	2021 -2025 годы (без разделения на этапы)

Объемы и источники финансирования. Общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие туризма на территории Красногорского района Алтайского края» на 2021-2025 годы (далее Программа) составляет 135,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования программы	2021 год – 27,0 тыс.руб ; 2022 год – 27,0 тыс.руб ; 2023 год – 27,0 тыс.руб ; 2024 год – 27,0 тыс.руб ; 2025 год – 27,0 тыс.руб . Объем финансирования программы подлежит ежегодному уточнению в соответствии с районным бюджетом на очередной финансовый год
Ожидаемые результаты реализации программы	- туристско-экскурсионный поток в 2025 году составит 7,5 тыс. человек

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Объектом программы является сфера туризма Красногорского района.

Определения основных понятий, используемых в тексте Программы, соответствуют положениям Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Разработка Программы осуществлена на основе нормативных правовых актов, регламентирующих основные положения государственной политики в сфере туристской деятельности, требования к применению программно-целевых методов решения поставленных задач.

Основополагающими документами при разработке Программы являлись:

1. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132 –ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

2. Государственная программа «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2020-2024 годы, утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от 23.03.2020 № 125.

3. Постановление Администрации Красногорского района Алтайского края от 20.01.2014 № 16 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

1.1. Основные проблемы в сфере реализации программы Анализ состояния сферы действия программы

Признаком развитости социально-экономической системы территории среди прочих показателей является рекреационный потенциал, в том числе и туризм. Туризм как статья пополнения бюджета, является той сферой деятельности, которая при определенных первоначальных затратах достаточно быстро окупается и приносит доход, а также оказывает благотворное влияние на развитие других секторов экономики, включая гостиничное хозяйство, транспорт, розничную торговлю, строительство, производство и торговлю сувенирами, являясь катализатором их развития.

По географическому положению Красногорский район расположен в Бие-Катунском междуречье. Орографически Красногорский район входит в состав Предалтайской равнины, составляющей особую физико-географическую провинцию.

Климат района – континентальный.

По территории района протекают крупные реки: Катунь, Бия, Иша, Чапша и множество других рек.

Долина реки Катунь расположена в западной части района. Ширина русла достигает 150-200м.

Долина реки Бия расположена на севере района. Ширина ее на различных участках колеблется от 100 до 250 м. Сплошным лесным массивом по-

крыта восточная часть района. Лесные ресурсы богаты сырьем: разнообразие лекарственных трав, ягод, грибов, папоротника.

Из зверей обитают: медведь, волк, лисица, заяц, барсук, сурок, норка, соболь, хорек. Водятся косуля, лось, марал.

Из птиц: серая куропатка, сойка, тетерев, глухарь.

Из рыб: пескарь, чебак, ерш, окунь, щука, налим, лещ, хариус, таймень. В реках Бия и Катунь встречаются особо охраняемые, запрещенные для вылова ценные виды рыб: осетр сибирский, стерлядь, нельма, таймень, ленок. В прудах и старицах водятся карась, линь, карп. В заводях строят плотину бобры.

Осуществлению туристической деятельности также способствует разнообразие природных ландшафтов и наличие большого количества историко-культурных памятников. Первые сведения об археологических памятниках Красногорского района относятся к началу XIX века.

Район занимает выгодное транспортное положение на транзитной магистрали между Бийском и Республикой Алтай.

Потенциал развития сферы туризма Красногорского района позволяет при современном развитии инфраструктуры осуществлять почти все виды туризма (пеший, конный, водный, охотничье-рыболовный, зимние виды отдыха, тематические природно-исторические программы, этнотуризм, экотуризм, сельский туризм, автотуризм, научно-исследовательский туризм и иные виды профессионально-спортивного туризма) при сохранении уникальных туристско-рекреационных и природных объектов района.

Красногорский район относится к территориям наиболее перспективным с точки зрения рекреационного использования. Развитие туристского бизнеса в районе имеет большие перспективы. Красота природы, уникальные памятники археологии, исторические традиции, создают много предпосылок для развития туристического потенциала района.

При проведении крупномасштабных мероприятий, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в районе возможно размещение объектов отдыха и туризма следующих категорий:

- отдыха и туризма для жителей соседних районов края;
- отдыха и туризма, предназначенного для населения района (внутреннего).

В районе численность проживающего населения более 14 тыс. человек. Основное направления развития района - это производство сельскохозяйственной продукции и её переработка.

Учитывая, что туризм затрагивает иные виды деятельности современного общества, в том числе экономику, культуру, социальную жизнь, стимулирует развитие других отраслей хозяйства: строительство, торговлю, сельское хо-

зайство, производство товаров народного потребления, транспорт, связь и тд., значимость данной программы очевидна. Это прежде всего:

- приток инвестиций и создание новых рабочих мест;
- развитие предпринимательства в сфере туризма;
- развитие инфраструктуры туризма в районе;
- повышение благосостояния жителей района.

Несмотря на позитивную сторону, в сфере туризма, существует ряд системных проблем в данной отрасли. К основным факторам, сдерживающим развитие туризма в Красногорском районе Алтайского края, относятся:

- сложность привлечения финансовых (инвестиционных) ресурсов для реализации крупных инвестиционных проектов в сфере туризма;
- дефицит квалифицированных сотрудников туристских предприятий;
- высокая доля теневого сектора экономики в сфере оказания услуг в туризме;
- недостаточное развитие единого информационного пространства для туристов и отдыхающих;
- отсутствие средств у хозяйствующих субъектов на продвижение туристского продукта.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы

Настоящая муниципальная программа определяет систему мер, направленных на достижение целей государственной политики в области развития туризма в Алтайском крае.

Приоритеты государственной политики в сфере туризма Алтайского края на период до 2025 года определены на основании:

Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации";

Федерального закона от 29.07.2017 N 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае";

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 N 203;

государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 N 316;

Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2018 N 2581-р;

Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 N 2129-р;

закона Алтайского края от 01.11.2017 N 76-ЗС "О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае";

закона Алтайского края от 03.04.2018 N 14-ЗС "О туризме в Алтайском крае";

закона Алтайского края от 11.11.2019 N 83-ЗС "Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае";

Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 N 86-ЗС;

региональных проектов Алтайского края "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма в Алтайском крае", "Экспорт услуг", "Развитие экспорта медицинских услуг".

К приоритетным направлениям государственной политики в сфере реализации муниципальной программы "Развитие туризма на территории Красногорского района Алтайского края" на 2021 – 2025 годы в соответствии с вышеперечисленными нормативными правовыми актами в том числе отнесены:

- усиление социально-экономической роли туризма;
- увеличение количества потребителей услуг в сфере туризма, расширение целевой аудитории отдыхающих;
- повышение конкурентоспособности туристского продукта;
- формирование единого информационного пространства для туристов.

3. Основные цели и задачи программы

Основной целью программы «Развитие туризма на территории Красногорского района Алтайского края» на 2021-2025 годы является создание условий для формирования устойчивого развития туризма в районе. Основными задачами программы являются:

- содействие развитию объектов туристской индустрии;
- развитие системы доступной информационно-консультационной поддержки субъектов туристской индустрии.

4. Индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы

Оценка эффективности Программы зависит от достижения запланированных целевых индикаторов и показателей.

В результате осуществления муниципальной программы:

- туристско-экскурсионный поток в 2025 году составит 7,5 тыс. человек;

Для расчета основных индикаторов и показателей эффективности реализации программы используются сведения Администрации Красногорского района.

Индикаторы муниципальной программы и их значения по годам представлены в приложении 3.

5. Обобщенная характеристика мероприятий программы

Исходя из поставленных целей и задач, система программных мероприятий включает:

1. Содействие организации и обеспечению деятельности фермерских хозяйств, личных подворий.
2. Ведение базы субъектов сельского туризма.
3. Информационно-методическая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.
4. Размещение информации о туризме на официальном сайте Администрации.
5. Размещение информации в СМИ (газета, интернет).

Перечень программных мероприятий приведен в Приложении № 1 к программе.

6. Общий объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации программы

Ресурсное обеспечение программы разработано на основе оценки реальной ситуации в финансово-бюджетной сфере на муниципальном уровне с учетом общеэкономической, социально-демографической и политической значимости проблемы.

Источником финансового обеспечения программы являются средства районного бюджета.

Предполагаемый общий объем финансирования программы за 2021-2025 годы составляет 135,0 тысяч рублей.

Указанные величины следует рассматривать как прогнозные, которые подлежат ежегодному пересмотру и уточнению в процессе формирования бюджета.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования, приведены в Приложении № 2.

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей муниципальной Программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы является минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски – принятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений.

Макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста национальной экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем финансирования из средств районного бюджета, секвестированием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности.

Минимизация финансовых рисков возможна на основе:

- регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы;
- своевременной корректировки перечня мероприятий и показателей муниципальной программы.

Минимизация указанных рисков достигается в ходе регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, а также на основе обеспечения эффективной координации деятельности иных организаций, участвующих в реализации программных мероприятий и совершенствования межведомственного взаимодействия.

8. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств районного бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в соответствии с Приложением № 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Красногорского района от 20.01.2014 № 16.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Развитие туризма на территории
Красногорского района Алтайского
края» на 2021-2025 годы

**Перечень программных мероприятий к муниципальной программе
«Развитие туризма на территории Красногорского района Алтайского края»
на 2021-2025 годы**

№ п/п	Основные мероприятия и направления финансирования	Результативность источников выполнения	Исполнитель	Срок исполнения	Ресурсное обеспечение (тыс. рублей) в том числе: 2021 -2025 годы						Источник финансовых ресурсов
					Всего 2021-2025 годы	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Содействие организации и обеспечению деятельности фермерских хозяйств, личных подворий	Создание инфраструктуры развития сельского туризма	Субъекты туризма во взаимодействии с органами муниципальной власти	2021-2025 годы							

2.	Ведение базы субъектов сельского туризма	Формирование реестра объектов туризма на территории района, пропаганда сельского туризма в районе		2021-2025 годы						
3.	Информационно-методическая поддержка субъектов Алого и среднего предпринимательства	Содействие развитию и поддержка туризма в районе Распечатка инструкций, методической литературы	Субъекты туризма во взаимодействии с Администрацией Красногогорского района	2021-2025 годы						
4.	Размещение информации о туризме на официальном сайте Администрации Красногогорского района	Содействие развитию и поддержка сельского туризма в районе. Подготовка и выставление информации на сайт Администрации района	Субъекты туризма во взаимодействии с Администрацией Красногогорского района	2021-2025 годы						

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Развитие туризма на территории
Красногорского района Алтайского
края» на 2021-2025 годы

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Источники расходов	Сумма расходов, тыс.руб.					
	всего	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Всего финансовых за- трат	135,0	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0
в том числе:						
из районного бюджета	135,0	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0

Приложение № 3
к муниципальной программе
«Развитие туризма на территории
Красногорского района Алтайского
края» на 2021-2025 годы

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации программы

Целевой индикатор	Единица измерения	2021	2022	2023	2024	2025
- туристско-экскурсионный поток	тыс. чел	5,1	5,7	6,3	6,9	7,5